



税务师《涉税服务相关法律》
第四章至第六章 行政强制、复议、诉讼法律制度
主讲老师：周靖

第一篇 行政法律制度



【1. 多选题】根据《行政强制法》规定，行政强制措施包括（ ）。

- A. 代履行
- B. 划拨存款、汇款
- C. 查封、扣押
- D. 申请法院强制执行罚款
- E. 冻结存款账户

【答案】CE

【解析】选项 AB，属于行政强制执行；
选项 D，属于申请人民法院强制执行。

【2. 单选题】根据行政法理论和《行政强制法》的规定，下列行政行为中，性质上属于行政强制措施的是（ ）。

- A. 有权行政机关依法强制拆除当事人违法的建筑物、构筑物
- B. 市场监督管理机关依照法律规定将当事人的有关物品予以扣押
- C. 有权行政机关强行清除当事人不能清除而又需要立即清除的道路、河道或者公共场所障碍物
- D. 税务机关对逾期不履行缴纳罚款义务的纳税人加处罚款

【答案】B

【解析】选项 ACD，属于行政强制执行。





【3. 单选题】下列有关设定行政强制的说法中, 正确的是 ()。

- A. 尚未制定法律的, 行政法规可以设定限制公民人身自由的行政强制措施
- B. 尚未制定法律、行政法规的, 地方性法规可以设定冻结存款、汇款的行政强制措施
- C. 行政法规不得设定行政强制执行
- D. 一定条件下, 行政规章也可以设定行政强制措施

【答案】C

【解析】选项 A, 尚未制定法律, 且属于国务院行政管理职权事项的, 行政法规可以设定除限制公民人身自由、冻结存款汇款和应当由法律规定的行政强制措施以外的其他行政强制措施;
选项 B, 尚未制定法律、行政法规, 且属于地方性事务的, 地方性法规可以设定查封场所、设施或者财物以及扣押财物的行政强制措施;
选项 D, 法律、法规以外的其他规范性文件不得设定行政强制措施。

【4. 单选题】根据《行政强制法》规定, 下列关于行政强制设定的说法中, 正确的是 ()。

- A. 法律可以设定行政强制措施
- B. 行政法规可以设定冻结存款、汇款的行政强制措施
- C. 行政强制执行由行政法规设定
- D. 行政法规可以设定划拨存款的行政强制执行

【答案】A

【解析】选项 B, 限制公民人身自由、冻结存款和汇款的行政强制措施只能由法律设定;
选项 CD, 行政强制执行由法律设定。





【5. 单选题】根据《行政强制法》规定，下列有关冻结的说法中，正确的是（ ）。

- A. 行政法规可以对冻结期限作出特别规定
- B. 已被其他国家机关依法冻结的存款、汇款，行政机关可以重复冻结
- C. 依照法律规定冻结存款、汇款的，作出决定的行政机关应于当日向当事人交付冻结决定书
- D. 冻结存款、汇款应当由法律规定的行政机关实施，行政机关不得委托给其他行政机关或者组织

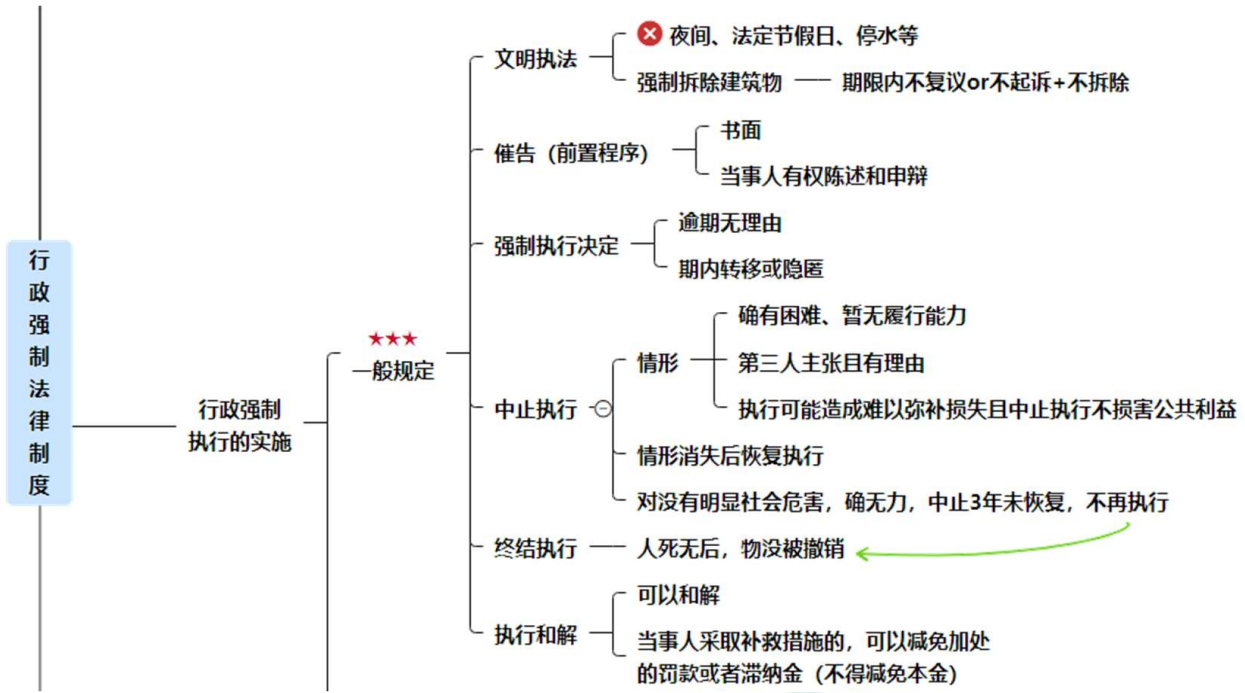
【答案】D

【解析】选项 A，自冻结存款、汇款之日起 30 日内，行政机关应当作出处理决定或者作出解除冻结决定；情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但是延长的期限不得超过 30 日；“法律”另有规定的除外；

选项 B，已被其他国家机关依法冻结的，“不得”重复冻结；

选项 C，依照法律规定冻结存款、汇款的，作出决定的行政机关应当在“3 日内”向当事人交付冻结决定书。





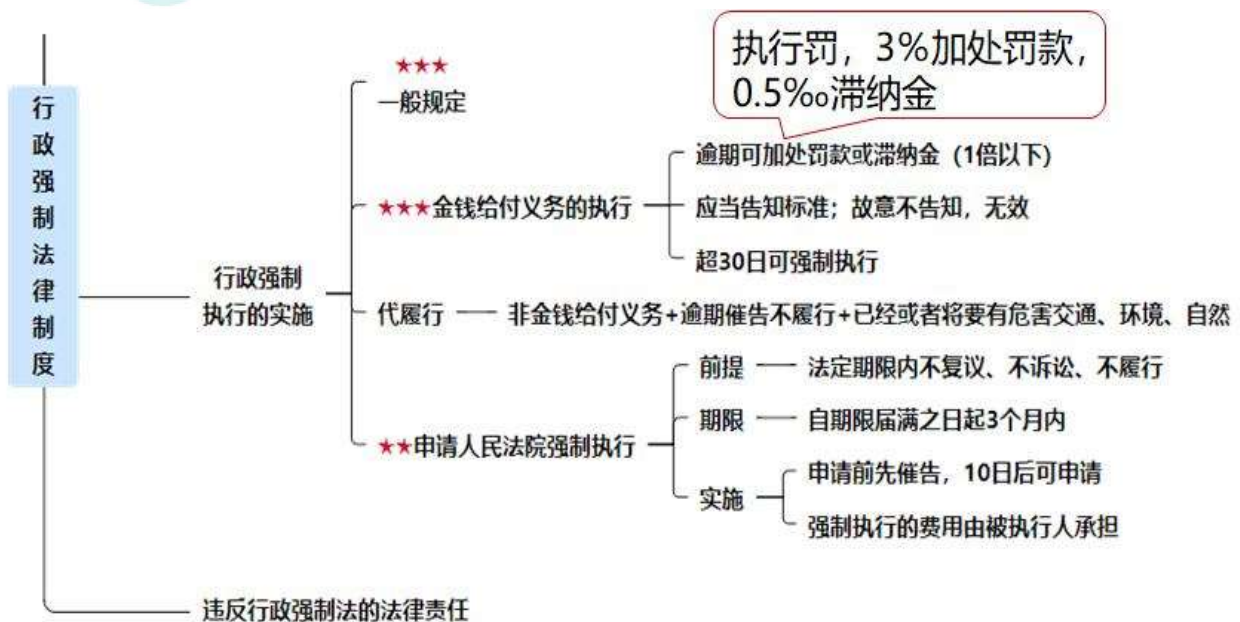
- 【6. 单选题】根据《行政强制法》的规定, 下列关于行政强制执行的下列说法中, 正确的是 ()。
- A. 行政机关不得对公民、法人或者其他组织采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式迫使其履行相关行政决定
 - B. 执行协议可以约定分阶段履行; 当事人采取补救措施的, 应当减免加处的罚款或者滞纳金
 - C. 对违法的建筑物、构筑物、设施等需要强制拆除的, 经行政机关予以公告并限期当事人自行拆除后, 当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼, 又不拆除的, 行政机关可以依法强制拆除
 - D. 行政机关一律不得在夜间或者法定节假日实施行政强制执行

【答案】C

【解析】选项 A, 行政机关不得对“居民生活”采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式迫使当事人履行相关行政决定;

选项 B, 执行协议可以约定分阶段履行; 当事人采取补救措施的, “可以”减免加处的罚款或者滞纳金;

选项 D, 行政机关实施行政强制执行, 不得在夜间或者法定节假日实施, 但情况紧急的除外。



- 【7. 单选题】根据《行政强制法》规定, 下列关于行政强制执行实施的说法中, 正确的是 ()。



- A. 实施行政强制执行时，行政机关应当与当事人达成执行协议
- B. 作出行政强制执行决定前，行政机关无须事先催告当事人履行
- C. 实施行政强制执行，不可以适用执行和解程序
- D. 行政强制执行可以由法律、行政法规授权的组织实施

【答案】D

【解析】选项 AC，实施行政强制执行，行政机关可以在不损害公共利益和他人合法权益的情况下，与当事人达成执行协议（执行和解）；

选项 B，行政机关作出强制执行决定前，应当事先催告当事人履行义务；

选项 D，法律、行政法规授权的具有管理公共事务职能的组织在法定授权范围内，以自己的名义实施行政强制执行，适用《行政强制法》有关行政机关的规定。

【8. 单选题】根据《行政强制法》《国有土地上房屋征收与补偿条例》规定，对被征收人在法定期限内不申请复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，正确的执行措施是（ ）。

- A. 由作出房屋征收决定的市、县级人民政府依法申请法院强制执行
- B. 由房屋征收实施单位依法申请法院强制执行
- C. 由房屋所在地基层法院直接依职权强制执行
- D. 由房屋征收部门依法申请法院强制执行

【答案】A

【解析】被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由作出房屋征收决定的市、县人民政府依法申请人民法院强制执行。

【9. 单选题】根据《行政强制法》的规定，下列关于行政机关申请人民法院强制执行的表述中，正确的是（ ）。

- A. 强制执行的费用由行政机关缴纳和承担
- B. 行政机关申请人民法院强制执行前应当书面催告当事人履行义务
- C. 行政机关申请人民法院强制执行无须提供关于执行标的情况材料
- D. 人民法院以拍卖方式强制执行，可以在拍卖后将强制执行的费用扣除

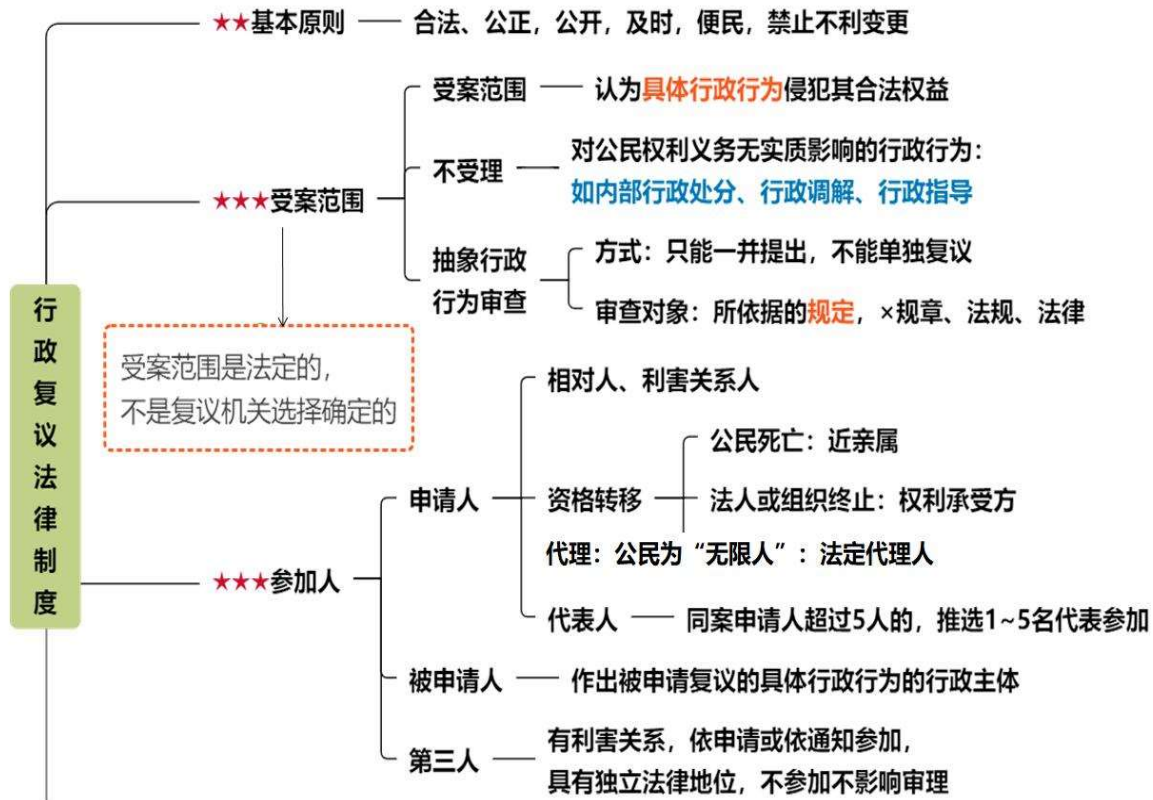
【答案】B

【解析】选项 A，强制执行的费用由被执行人承担。

选项 C，行政机关申请人民法院强制执行应当提供下列材料：①强制执行申请书；②行政决定书及作出决定的事实、理由和依据；③当事人的意见及行政机关催告情况；④申请强制执行标的情况；⑤法律、行政法规规定的其他材料。

选项 D，人民法院以划拨、拍卖方式强制执行的，可以在划拨、拍卖后将强制执行的费用扣除。





行政复议参加人

类型	内容
申请人	1. 行政复议代表人：同一案件申请人超过 5 人的，推选 1 至 5 名代表参加。 【提示】 行政诉讼、民事诉讼是超过 10 人 【磨眼睛口诀】 一五得五，二五一十 2. 申请人及第三人的法定权利： 可以查阅被申请人提出的书面答复、作出具体行政行为的证据、依据和其他有关材料，可以委托 1 至 2 名代理人参加行政复议，申请人可以撤回行政复议申请。 复议期间不得提起行政诉讼
被申请人	作出被申请复议的具体行政行为的行政主体（类似行政诉讼被告） 【提示】 受委托的机关不是行政主体，不是被申请人，委托机关才是
第三人	与被申请的具体行政行为有利害关系， 依申请或依通知 参加到复议中

【10. 单选题】根据《行政复议法》规定，公民、法人或者其他组织申请行政复议时，可一并提出对具体行政行为所依据的有关规定的审查申请。在此，可以对其进行审查的“规定”包含（ ）。

- A. 国务院部门规定
- B. 国务院部门规章
- C. 地方人民政府规章
- D. 行政法规

【答案】A

【解析】公民、法人或者其他组织申请行政复议时，可以一并审查的“规定”包括：

- (1) 国务院部门的规定；
- (2) 县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定；
- (3) 乡、镇人民政府的规定等。故选项 A 正确。

【11. 单选题】根据行政复议法律制度的规定，“行政复议不加重原则”要求税务行政复议机关（ ）。

- A. 在申请人的行政复议请求范围内不得作出对申请人更加不利的行政复议决定
- B. 在申请人的行政复议请求范围内不得作出责令被申请人重新作出税务具体行政行为的行政复议决定
- C. 在申请人的行政复议请求范围内不得作出驳回行政复议请求的行政复议决定





D. 不论是否在申请人的行政复议请求范围内，均不得作出对申请人更加不利的行政复议决定

【答案】A

【解析】行政复议机关在申请人的行政复议请求范围内，不得作出对申请人更为不利的行政复议决定。



行政复议一般管辖

	被申请人	复议机关
选择管辖	县级以上政府工作部门	本级人民政府
		上一级主管部门
上级管辖	垂直领导的机关：如海关、金融、外汇、国家安全机关	只能向上一级主管部门
	地方各级人民政府	上一级人民政府
本级管辖	国务院部门或省级政府	国务院部门或省级政府

对复议决定不服的，可以提起诉讼，也可以向国务院申请最终裁决

【磨眼睛口诀】升（省）国门自己管，上级海外挣（政）金安（联想上级在海外挣钱要安全啊）

【12. 单选题】根据法律、法规关于复议管辖的规定，应当向上一级主管部门申请行政复议的情形是（ ）。

- A. 对国家安全机关作出的具体行政行为不服申请复议的
- B. 对自然资源部门作出的具体行政行为不服申请复议的
- C. 对公安机关作出的具体行政行为不服申请复议的
- D. 对生态环境部门作出的具体行政行为不服申请复议的

【答案】A

【解析】选项 A，对“海关、金融、外汇管理”等实行垂直领导的行政机关和“国家安全机关”的具体行政行为不服的，应当向上一级主管部门申请行政复议；

选项 BCD，对县级以上各级人民政府工作部门具体行政行为不服的，由申请人选择，可以向该部门的本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级主管部门申请行政复议。

【13. 多选题】行政复议转送管辖必须具备的条件有（ ）。

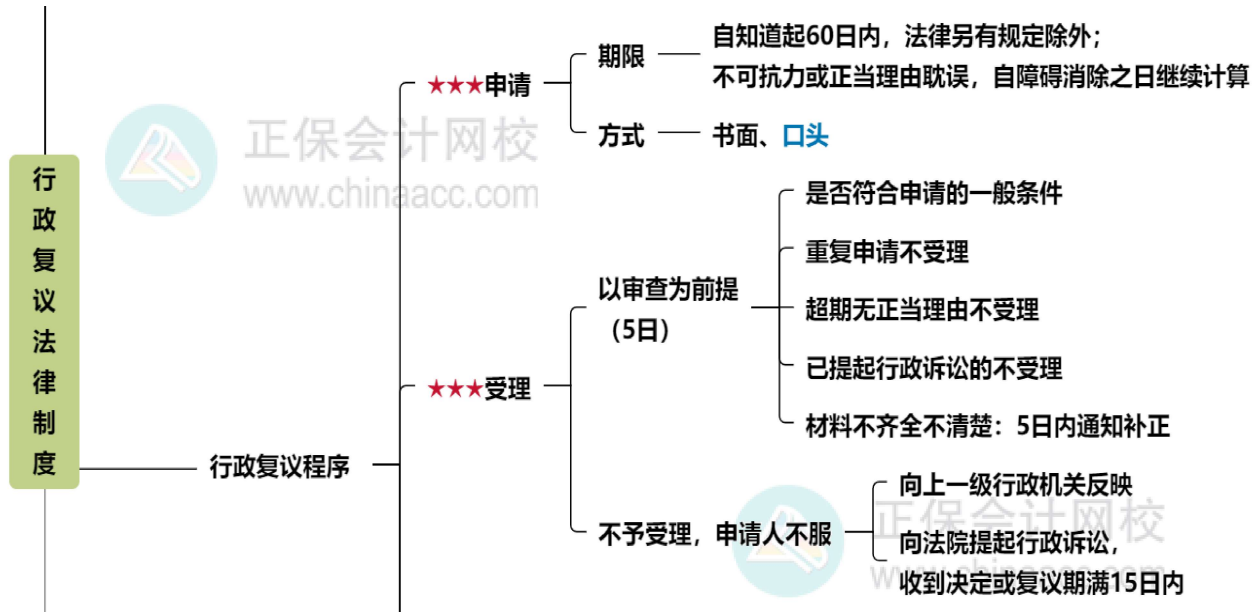
- A. 受转送机关必须是转送机关的上一级行政机关，且对该案件有管辖权
- B. 转送机关必须是受转送机关的下一级行政机关，且对该案件没有管辖权
- C. 转送的案件必须属于选择管辖的复议案件
- D. 转送的案件必须属于特殊管辖的复议案件
- E. 转送机关是县级地方人民政府，且对该案件没有管辖权



【答案】DE

【解析】适用转送管辖，必须具备三个条件：

- (1) 必须属于特殊管辖的复议案件（选项D）；
- (2) 转送机关是县级人民政府，且对该案件没有管辖权（选项E）；
- (3) 受转送的复议机关对该案件有管辖权。



行政复议申请的期限

类型	内容
申请期限	公民、法人或其他组织自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出复议申请；但是法律规定的申请期限超过 60 日的除外。
申请期限的起算	<p>(1) 不服行政机关作出的（【揭开面纱】自知道或应当知道）</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 当场作出：自具体行政行为作出之日起计算； ➢ 送达：直接送达、邮寄送达签收之日； ➢ 公告送达：公告规定的期满之日； ➢ 补充告知：收到补充通知之日； ➢ 被申请人能够证明对方知道：证据材料证明其知道具体行政行为之日。 <p>(2) 行政不作为案件的复议申请期限 有履行期限规定的，自履行期限届满之日起计算；没有履行期限规定的，自行政机关收到申请满 60 日起计算。</p>

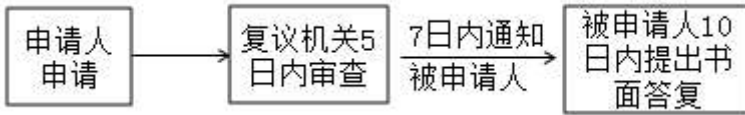
【14. 单选题】根据《行政复议法实施条例》，下列关于行政复议一般申请期限计算方法的说法中，错误的是（ ）。

- A. 当场作出具体行政行为的，自具体行政行为作出之日起计算
- B. 行政机关作出具体行政行为时未告知当事人，事后补充告知的，自行政机关发出补充告知的通知之日起计算
- C. 具体行政行为依法通过公告形式告知受送达人的，自公告规定的期限届满之日起计算
- D. 载明具体行政行为的法律文书直接送达的，自受送达人签收之日起计算

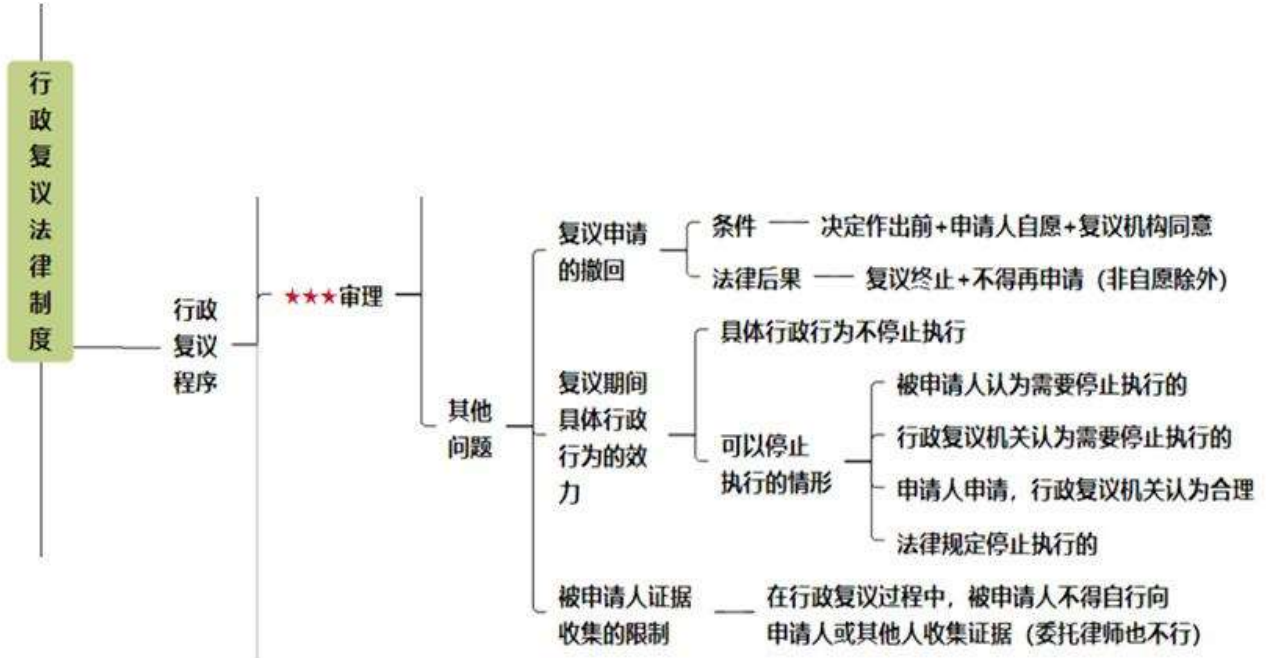
【答案】B

【解析】行政机关作出具体行政行为时未告知公民、法人或者其他组织，事后补充告知的，自该公民、法人或者其他组织收到行政机关补充告知的通知之日起计算。

审理期限：



不计入期限 —— 补正申请、确定受理机关、鉴定、勘验



复议申请的撤回:

<p>复议申请的撤回(此处综合题连年考核,重要)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 申请人撤回条件: 在行政复议决定作出前+自愿撤回+行政复议机构同意。 2. 撤回后的法律效果 <ol style="list-style-type: none"> (1) 一般不能再复议, 但能证明撤回违背其真实意思表示除外; (2) 撤回后仍可以提起诉讼。
------------------------------	--

【15. 单选题】根据行政复议法律制度的规定, 下列时间中, 应计入行政复议审理期限的是 ()。

- A. 复议期间专门事项鉴定或者现场勘验所用时间
- B. 复议机关审查具体行政行为是否明显不当所用时间
- C. 补正申请材料所用时间
- D. 协商确定或者指定受理机关所用时间

【答案】B

【解析】补正申请材料所用时间、协商确定或者指定受理机关所用时间、行政复议期间专门事项鉴定所用时间以及现场勘验所用时间均不计入行政复议审理期限。

【16. 多选题】根据《行政复议法实施条例》, 经复议机构同意, 复议申请可以依法撤回。下列关于复议申请依法撤回的法律效果的说法中, 错误的有 ()。

- A. 申请人不得再以同一事实和理由向法院提起行政诉讼
- B. 申请人绝对不得再以同一事实和理由提出行政复议申请
- C. 行政复议终止
- D. 被申请人可以直接自行强制执行被申请复议的行政决定
- E. 被申请人可以直接申请法院强制执行被申请复议的行政决定

【答案】ABDE

【解析】选项 A, 对于非复议前置案件, 申请人依法撤回复议申请后, 在法定起诉期限内对原行政行为提起诉讼的, 人民法院应当受理;



选项 B, 申请人撤回行政复议申请的, 不得再以同一事实和理由提出行政复议申请。但是申请人能够证明撤回行政复议申请违背其真实意思表示的除外;

选项 C, 申请人要求撤回行政复议申请, 行政复议机构准予撤回的, 行政复议终止;

选项 DE, 行政机关改变原行政行为的, 为一个全新的行政行为, 申请人可在权益受到侵害时对新的行政行为提出法律救济; 行政机关未改变原行政行为的, 原行政行为继续发生效力, 是否需要以及如何强制执行应按行政强制法的规定进行。



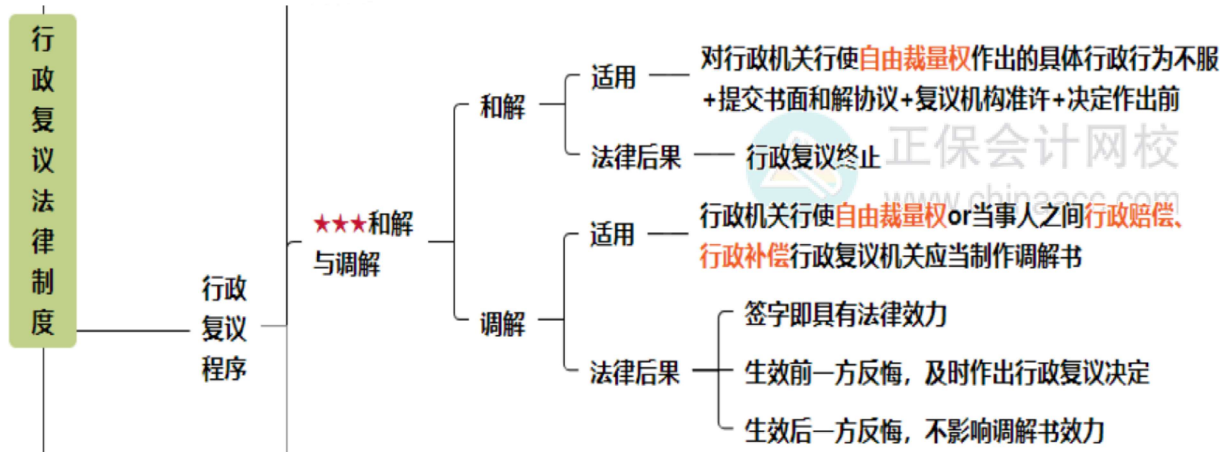
【17. 多选题】根据行政复议法律制度的规定, 属于行政复议终止情形的有 ()。

- A. 作为申请人的法人或者其他组织终止
- B. 申请人要求撤回行政复议申请, 行政复议机构准予撤回
- C. 申请人与被申请人按照规定经行政复议机构准许达成和解
- D. 申请人因不可抗力不能参加行政复议, 致行政复议中止满 60 日
- E. 案件需要有权机关对涉及的法律适用问题作出解释, 致行政复议中止满 60 日

【答案】BC

【解析】选项 A, 如果作为申请人的法人或者其他组织的权利义务承受人不放弃行政复议权利的, 行政复议不终止;

选项 DE, 属于中止的情形, 不受“中止满 60 日”的限制。



【18. 多选题】根据《行政复议法实施条例》规定, 行政复议机关可以按照自愿、合法原则进行调解的有 ()。



- A. 对确定税率引起的行政复议案件
- B. 因房屋拆迁引起的行政补偿争议案件
- C. 因确认不动产权无效的争议案件
- D. 因违法扣押造成损失引起行政赔偿争议案件
- E. 因人身权受到侵害请求支付精神损害抚慰金引起的争议案件

【答案】BDE

【解析】有下列情形之一的，行政复议机关可以按照自愿、合法的原则进行调解：（1）公民、法人或者其他组织对行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权作出的具体行政行为不服申请行政复议的。税务机关可行使自由裁量权的行政行为，如行政处罚、核定税额、确定“应税所得率”（而非税率）等，选项 A 错误；（2）当事人之间的行政赔偿（选项 D、选项 E）或者行政补偿纠纷（选项 B）。

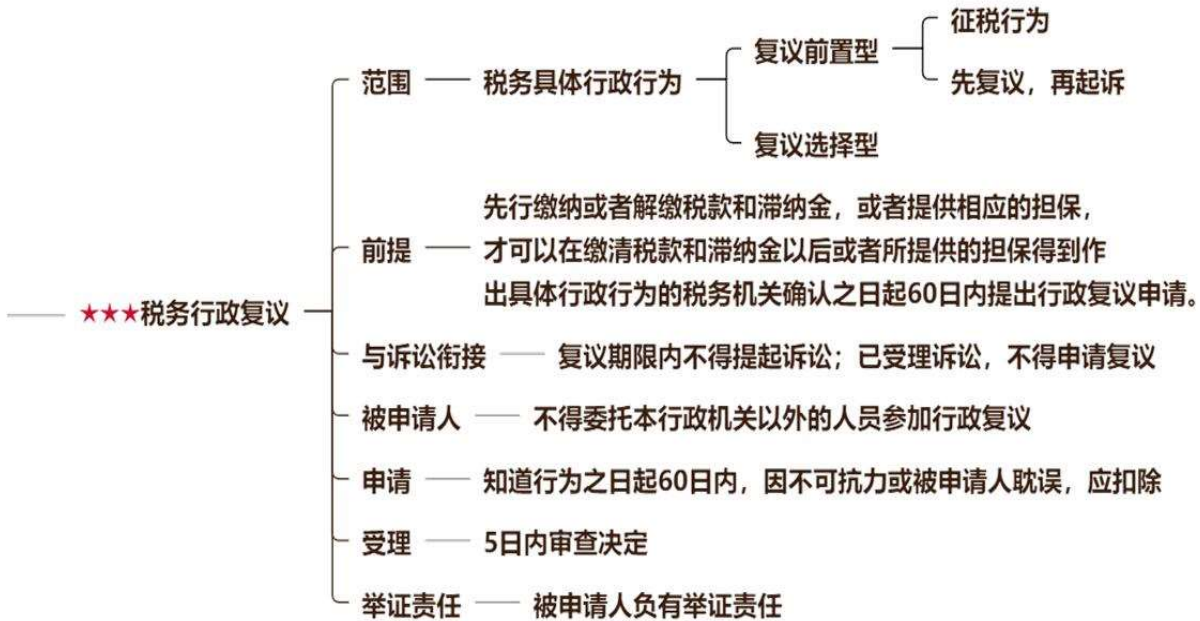


【19. 单选题】国务院某部以违法从事生产经营为由对某省某上市公司作出罚款 220 万元的处罚。该公司不服，向该部申请行政复议。公司对该部作出的复议决定不服，向国务院申请裁决。根据《行政诉讼法》《行政复议法》及《行政复议法实施条例》的规定，下列关于本案中复议机关和法院处理的说法中，正确的是（ ）。正保会计网校

- A. 若该部经复议审理后发现，其作出的罚款处罚决定适用依据错误，可以决定变更
- B. 若公司在复议期间撤回复议申请，之后又以同一事实和理由提出复议申请或者向法院起诉该部，则复议机关和法院均不应受理
- C. 若公司委托代理人参加行政复议，则该部作为复议机关应允许代理人查阅该部提出的书面答复，但是对查阅该部作出罚款决定的证据、依据和其他材料的请求可以拒绝
- D. 若公司对国务院的裁决仍不服向法院起诉，法院应予以受理

【答案】A

【解析】选项 B，申请人撤回行政复议申请的，不得再以同一事实和理由提出行政复议申请，但申请人能够证明撤回行政复议申请违背其真实意思表示的除外；对于非复议前置案件，行政复议机构准予撤回行政复议申请，申请人在法定起诉期限内对原行政行为提起诉讼的，人民法院应当受理；选项 C，申请人、第三人可以查阅被申请人提出的书面答复、作出具体行政行为的证据、依据和其他有关材料，除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私外，行政复议机关不得拒绝；法律未禁止申请人将该项权利委托代理人行使；选项 D，国务院裁决为“最终裁决”，不得复议、不得提起诉讼。



税务行政复议范围

(1) 复议前置型：**征税行为**

确认纳税主体、征税对象、范围、减免税、退税、抵扣税款、适用税率、计税依据、纳税环节、纳税期限、纳税地点和税款征收方式等具体行政行为，征收税款、加收滞纳金；代扣代缴、代收代缴、代征行为等。

(2) 复议选择型

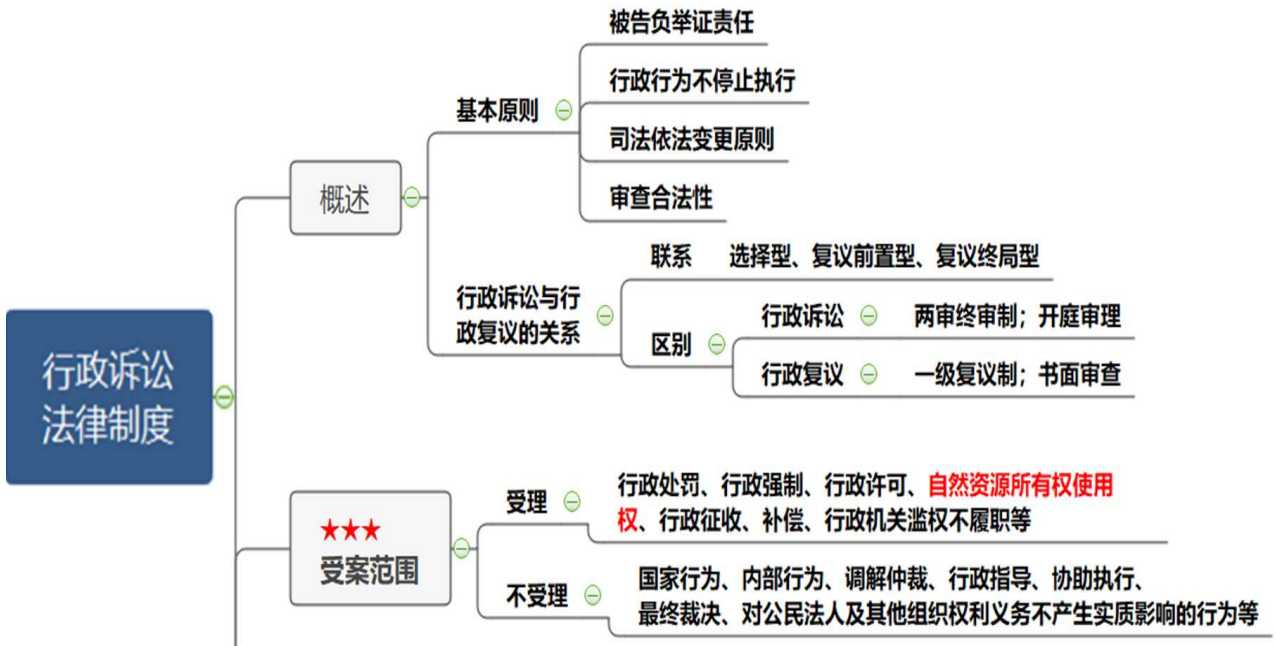
- ① 行政许可、行政审批行为。
- ② 发票管理行为：发售、收缴、代开发票等。
- ③ 税收保全措施、强制执行措施。
- ④ **行政处罚行为**：罚款、没收财物和违法所得、停止出口退税权。
- ⑤ 不依法履行下列职责：**颁发税务登记**，开具、出具完税凭证，行政赔偿，行政奖励等。
- ⑥ 资格认定行为。
- ⑦ 不依法确认纳税担保行为。
- ⑧ 政府信息公开工作中的具体行政行为。
- ⑨ 纳税信用等级评定行为。
- ⑩ 通知出入境管理机关阻止出境行为。

【20. 单选题】针对下列情形，纳税人应当先向复议机关申请行政复议，对行政复议决定不服，可以再向人民法院提起行政诉讼的是（ ）。

- A. 税收保全措施
- B. 税收强制执行措施
- C. 税务机关的行政审批行为
- D. 纳税人对纳税期限有异议的

【答案】D

【解析】本题考核复议前置型的规定。申请人对税务机关作出的征税行为，包括确认纳税主体、征税对象、范围、减免税、退税、抵扣税款、适用税率、计税依据、纳税环节、纳税期限、纳税地点和税款征收方式等具体行政行为，征收税款、加收滞纳金；代扣代缴、代收代缴、代征行为等。应当先向复议机关申请行政复议，对行政复议决定不服的，可以再向人民法院提起行政诉讼。



【总结】行政行为不停止执行原则：

复议不停止执行，例外情况如下：	
(1) 被申请人认为需要停止执行 (2) 申请人申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行 (3) 复议机关认为需要停止执行 (4) 法律规定停止执行	【揭开面纱】 官认为停止可停止，民认为停止需经过官同意，只有法律可以规定停止

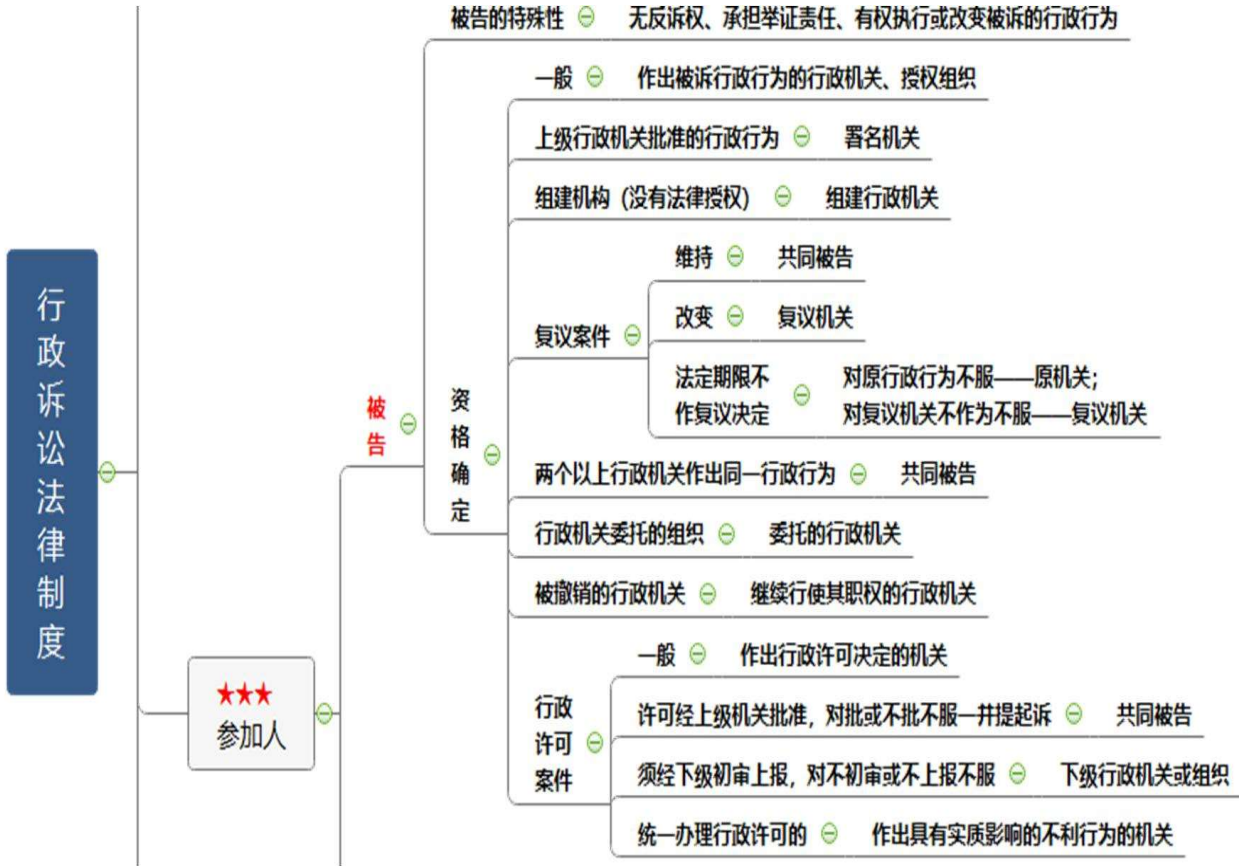
诉讼不停止执行，例外情况如下：	
(1) 被告认为需要停止执行 (2) 原告或者利害关系人申请停止执行，人民法院认为该行政行为的执行会造成难以弥补的损失，并且停止执行不损害国家利益、社会公共利益 (3) 人民法院认为该行政行为的执行会给国家利益、社会公共利益造成重大损害 (4) 法律、法规规定停止执行	【揭开面纱】 官认为停止可停止（损害国家公共利益），民认为停止需经过官同意，法律、法规可以规定停止

【21. 单选题】根据《行政诉讼法》及司法解释规定，下列属于行政诉讼受案范围的是（ ）。

- A. 税务机关为作出行政行为而实施的层报、咨询等过程性行政行为
- B. 税务机关协助法院执行时采取违法方式作出的执行行为
- C. 税务机关作出的对纳税人权利义务不产生实际影响或者不产生外部法律效力的行为
- D. 上级税务机关基于内部层级监督关系对下级税务机关作出的执法检查、督促履责行为

【答案】B

【解析】选项 A，行政机关为作出行政行为而实施的准备、论证、研究、层报、咨询等过程性行政行为，不属于行政诉讼受案范围；
 选项 C，行政机关作出的不产生外部法律效力的行为和不产生实际影响的行为，不属于行政诉讼受案范围；
 选项 D，级行政机关基于内部层级监督关系对下级行政机关作出的听取报告、执法检查、督促履责等行为，不属于行政诉讼受案范围。



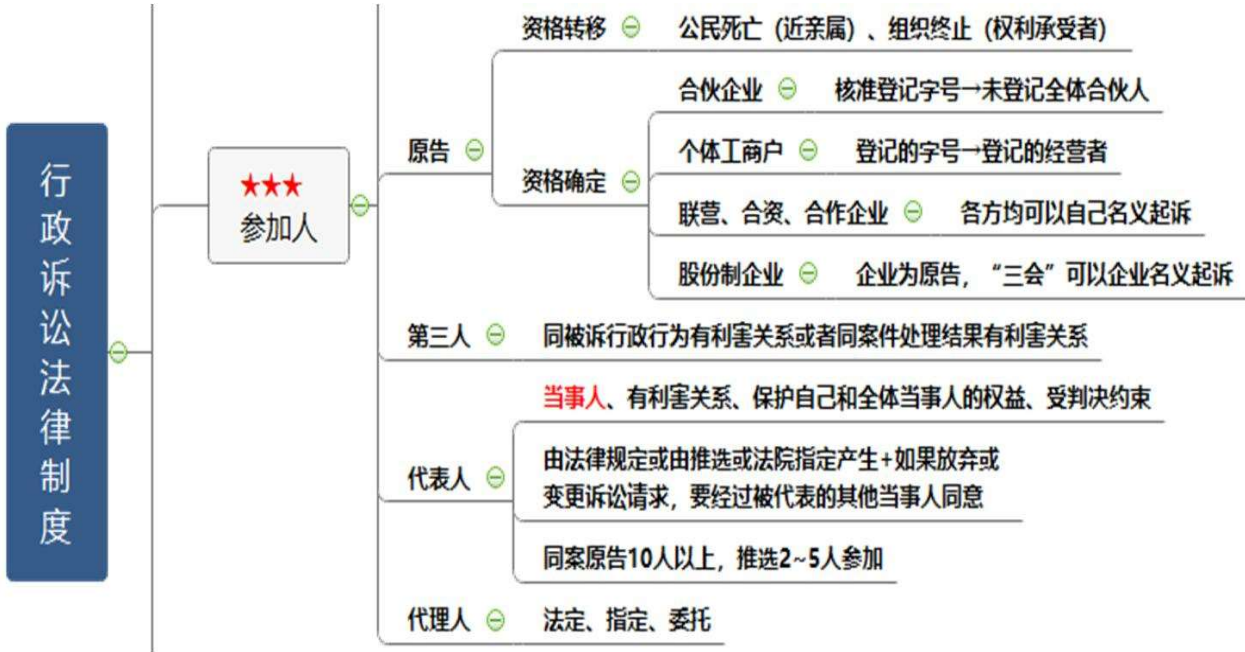
【22. 单选题】下列有关行政诉讼被告的说法中，正确的是（ ）。

- A. 行政诉讼被告可以是行政机关工作人员
- B. 行政诉讼被告对原告的诉讼请求具有反诉权
- C. 当事人不服经上级行政机关批准的行政行为而向法院提起诉讼的，应当以在对外发生法律效力文书上署名的行政机关为被告
- D. 复议机关改变原具体行政行为的，由作出原具体行政行为的行政机关和复议机关作为共同被告

【答案】C

【解析】选项 A，被告只能是行政机关或法律、法规授权的组织，既不是国家，也不是行政机关工作人员；选项 B，行政诉讼被告对原告的诉讼请求没有反诉权；选项 D，复议机关改变原行政行为的，复议机关是被告。



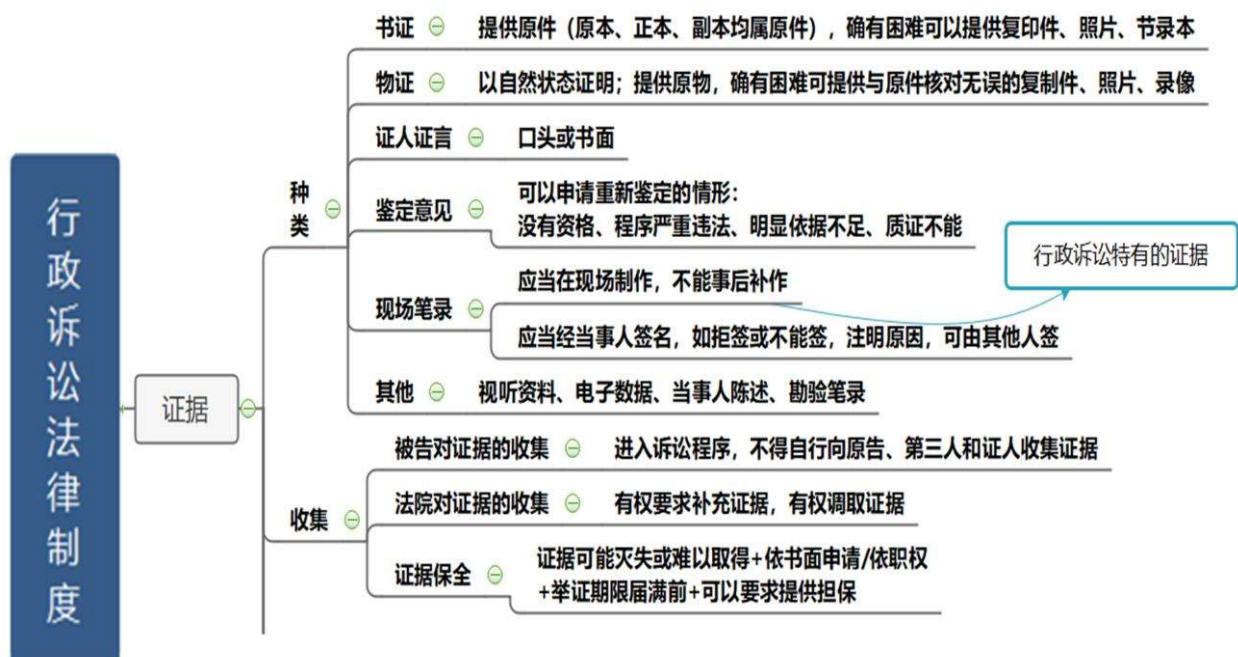


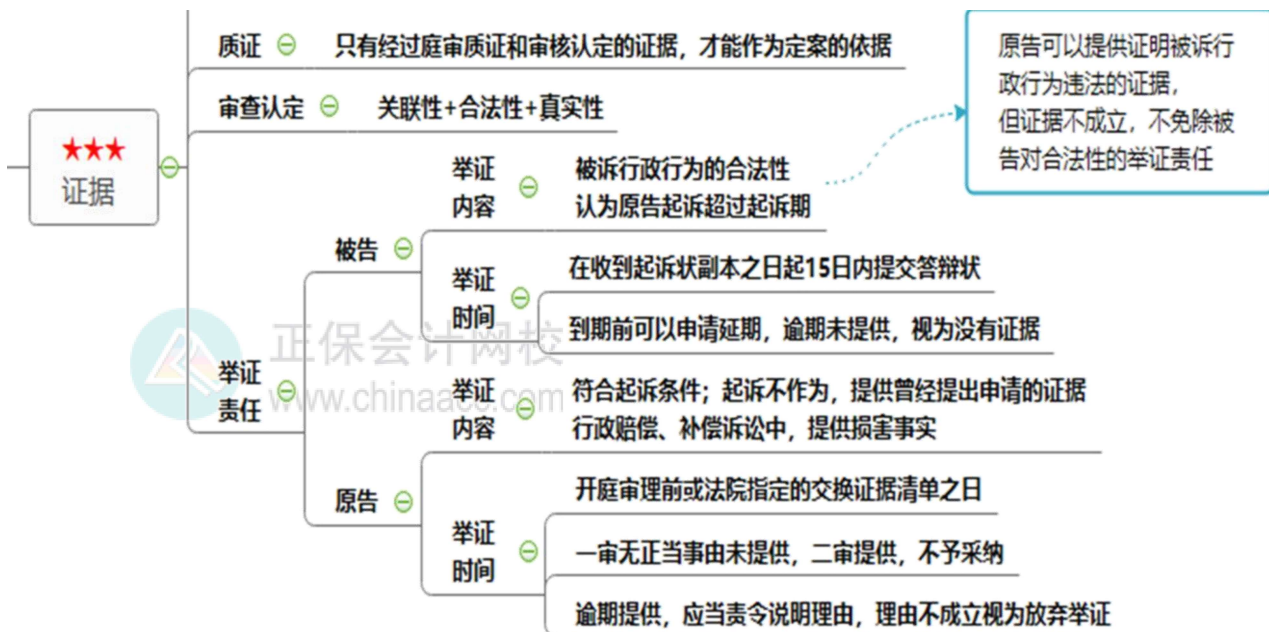
【23. 单选题】中外合资企业W公司由中方广和公司与外方乙公司共同投资设立。外方乙公司认为, 某税务局对W公司作出的停止办理出口退税行政处罚决定侵害其合法权益, 拟以乙公司的名义向法院提起行政诉讼。对此, 法院的正确做法是 ()。

- A. 不受理, 因为乙公司不是行政行为的相对人
- B. 受理, 因为乙公司依法享有单独提起行政诉讼的权利
- C. 不受理, 因为乙公司不是独立的法人
- D. 受理, 应当同时列广和公司为共同原告, 因为广和公司与被诉行政处罚决定有法律上的利害关系

【答案】B

【解析】联营企业、中外合资或者合作企业的联营、合资、合作各方, 认为联营、合资、合作企业权益或者自己一方合法权益受行政行为侵害的, 可以自己的名义提起诉讼。





【24. 单选题】根据《行政诉讼法》及有关规定, 若原告确有证据证明被告持有的证据对原告有利, 被告无正当理由拒不提供, 则法院的正确做法是 ()。

- A. 直接认定被告主张的事实存在
- B. 责令被告退出法庭并缺席判决
- C. 推定原告的主张成立
- D. 直接判决撤销被诉行政行为

【答案】C

【解析】原告确有证据证明被告持有的证据对原告有利, 被告无正当理由拒不提供的, 人民法院可以推定原告基于该证据主张的事实成立。

【25. 综合分析题】毛某和夏某住对门, 素有矛盾。某日夜里, 毛某酒后猛撞夏某家屋门, 持械闯入夏某家并猛砸夏某家物品, 夏某夫妇即上前阻止, 双方发生推搡, 此时, 隔壁邻居甲某也被惊醒, 并去夏某家劝阻双方。夏某夫妇当即报案, 县公安局派民警邢某、石某立即进入现场调查, 对现场物品、痕迹等进行拍照, 制作现场笔录, 调取夏某儿子(11周岁)用手机录下的毛某猛砸谢家物品的录音资料。向毛某邻居甲某了解事发起因和过程, 并请县价格鉴证中心作价格鉴定意见, 之后县公安局决定对毛某作出行政拘留10日的处罚。

毛某对拘留决定不服, 向法院起诉。法院依法审理, 县公安局向法院提交了照片、现场笔录、鉴定意见以及录音资料, 毛某要求隔壁邻居甲某作证。法院审理期间认定, 甲某的相关证言系推断性证言。

请根据上述案情, 回答下列问题:

(1) 根据《行政诉讼法》的规定, 本案中, 可以作为诉讼证据使用的有 ()。

- A. 毛某向法院当庭所作的真实陈述
- B. 县价格中心所作价格鉴定意见
- C. 夏某儿子的录音证据
- D. 物品被砸坏的照片
- E. 隔壁邻居甲某所作的推断性证言

【答案】ABCD

【解析】行政诉讼证据包括书证、物证、视听资料、电子数据、证人证言、当事人的陈述、鉴定意见、勘验笔录和现场笔录。

其中, 证人证言是指了解案件情况的人以口头或书面的方式, 向人民法院所作的与案件有关的“事实陈述”。选项E, 推断性证言不能作为诉讼证据使用。

(2) 下列与诉讼证据有关的说法中, 正确的有 ()。



- A. 毛某在诉讼中可以对现场笔录的合法性提出异议
- B. 县公安局提交的鉴定意见应有县价格鉴证中心盖章和鉴定人签名
- C. 现场笔录可以由公安局事后补作，当事人签名或盖章即可
- D. 若毛某当时拒绝在现场笔录上签名，县公安局执法人员写明原因，法院仍应认定现场笔录没有法律效力
- E. 某县公安局提交的现场笔录没有当事人之外的其他在场人签名，则没有法律效力

【答案】AB

【解析】选项 A，现场笔录作为证据之一，对其合法性进行质证，是证据质证的重要内容；
选项 B，被告提交的鉴定意见应当有鉴定人的签名和鉴定部门盖章；
选项 C，现场笔录应当在现场制作，不能事后补作，并应当由当事人签名或盖章；
选项 DE，被告向人民法院提供的现场笔录，应当载明时间、地点和事件等内容，并由执法人员和当事人签名。当事人拒绝签名或者不能签名的，应当注明原因（不直接导致现场笔录无效）；有其他人在现场的，可由其他人签名。法律、法规和规章对现场笔录的制作形式另有规定的，从其规定。

（3）下列关于本案证据收集与补充、证据提供、证据调取与审核的说法中，符合《行政诉讼法》规定的有（ ）。

- A. 法院应当按照法定程序，全面、客观地审查核实证据，对未采纳的证据应当在裁判文书中说明理由
- B. 法院不得为证明公安局处罚决定的合法性调取被告在作出处罚时未收集的证据
- C. 诉讼期间，县公安局不得自行向原告和证人收集证据，但作为其诉讼律师可以
- D. 毛某可以提供证明县公安局处罚决定违法的证据，其提供的证据若不成立，则县公安局证明处罚决定合法性的举证责任依法免除
- E. 若毛某提出了在行政处罚程序中没有提出的理由或证据，经法院准许，县公安局可以补充相关证据

【答案】ABE

【解析】选项 C，行政机关向法院提交的证据原则上应当在“作出行政行为之前”收集。在诉讼过程中，被告及其诉讼代理人（包括律师与非律师代理人）不得自行向原告、第三人和证人收集证据；
选项 D，原告可以提供证明被诉行政行为违法的证据，原告提供的证据不成立的，“不免除”被告对被诉行政行为的举证责任；
选项 E，原告或者第三人提出了其在行政处理程序中没有提出的理由或者证据的，经人民法院准许，被告可以补充证据。

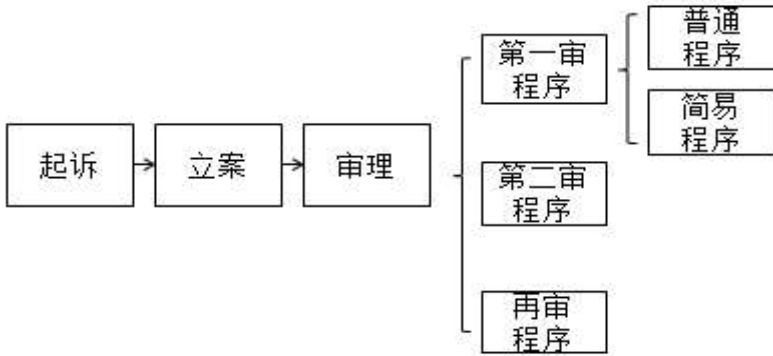
（4）若本案县公安局对毛某作出的处罚决定是罚款 1000 元，毛某不服，向法院起诉，则下列关于适用简易程序的说法中，正确的有（ ）。

- A. 若一审法院适用简易程序审理此案，则应由审判员 1 人独任审理，并应当当庭宣判
- B. 若一审法院认为本案事实清楚，权利义务关系明确，争议不大，则可以适用简易程序审理
- C. 本案中，仅被告同意适用简易程序，一审法院就可以适用简易程序审理
- D. 二审法院审理本案也可以适用简易程序
- E. 若一审法院适用简易程序审理此案，则应在立案之日起 15 日内审结

【答案】B

【解析】选项 A，适用简易程序审理的行政案件，由审判员 1 人独任审理，但不要求当庭宣判。
选项 BCD，人民法院审理下列“第一审”（二审不适用）行政案件，认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序：
①被诉行政行为是依法当场作出的；
②案件涉及款额 2000 元以下的；
③属于政府信息公开案件的。除前述以外的第一审行政案件，当事人各方同意（只被告同意不行）适用简易程序的，可以适用简易程序。

选项 E，适用简易程序审理的案件，应当在立案之日起 45 日内审结。





【磨眼睛记忆】告诉你，同意公开当场给2000



【26. 多选题】根据《行政诉讼法》规定，人民法院审理第一审行政案件，认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序。具备该前提条件，可以适用简易程序的案件包括（ ）。

- A. 行政机关不履行行政协议的案件
- B. 行政机关不履行法定职责的案件
- C. 被诉行政行为是依法当场作出的案件
- D. 政府信息公开案件
- E. 被诉行政行为涉及款额 10000 元以下的所有行政案件

【答案】CD

【解析】人民法院审理下列第一审行政案件，认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序：

- (1) 被诉行政行为是依法当场作出的；
- (2) 案件涉及款额 2000 元以下的；
- (3) 属于政府信息公开案件的。

【27. 综合分析题】2021 年 6 月 3 日，A 县税务局向方圆公司送达《税务处理决定书》，要求该公司于 15 日内补缴税款 380 万元，以及相应的滞纳金。方圆公司届期未缴纳。6 月 24 日，A 县税务局送达催告文书，限期 10 日内补缴税款及滞纳金。方圆公司届期仍未缴纳。

7 月 14 日，A 县税务局送达《税收强制执行决定书》。该决定书中载明应补缴税款和滞纳金的金额，以及方圆公司依法享有的权利等事项，但没有载明税收强制执行所依据的法律、法规。当日，A 县税务局书面通知银行将上述税款、滞纳金从方圆公司的银行账户中扣缴入库。

8 月 25 日，方圆公司以税收强制执行行为程序违法为由，向 A 县法院提起行政诉讼，请求判决撤销《税收强制执行决定书》，退还全部税款、滞纳金，并赔偿利息损失。法院受理案件后，通知 A 县税务局应诉。A 县税务局提交答辩状，并提供相关证据、依据。法院公开审理该案并依法作出判决。

(1) 根据行政法原理，下列有关税收强制执行行为属性的说法中，正确的有（ ）。

- A. 属于依职权的行政行为
- B. 属于非要式行政行为
- C. 属于损益行政行为
- D. 属于具体行政行为
- E. 属于作为行政行为



【答案】ACDE

【解析】选项 B，强制执行决定应当以书面形式作出，并载明《行政强制法》规定的法定事项内容。即要式行政行为。

(2) 下列有关方圆公司享有的权利和税收强制执行的说法中，正确的有（ ）。

- A. 本案中，A 县税务局可以委托法院代履行税收强制执行
- B. 方圆公司收到催告文书后，有权进行陈述和申辩
- C. 方圆公司的开户银行接到 A 县税务局划拨存款决定后，应当立即划拨
- D. 在催告期间，若有证据证明方圆公司有转移或者隐匿财物迹象，则 A 县税务局可以作出立即强制执行决定
- E. 税收强制执行由法律设定

【答案】BCDE

【解析】选项 A，行政强制执行不得委托第三人实施。

(3) 下列有关本案行政诉讼的说法中，正确的有（ ）。

- A. 若方圆公司先提出行政复议申请且被受理，在法定复议期间内又向法院起诉的，法院应当不予受理
- B. 若方圆公司就税收强制执行既提起诉讼又申请复议的，则由法院优先管辖
- C. 法院审理该案可以适用简易程序
- D. 方圆公司的起诉期限从知道或应当知道行政机关作出行政行为之日起计算
- E. 若方圆公司先提出行政复议申请，在复议决定作出前又要求撤回申请，且复议机关准予撤回的，则方圆公司在法定期限内提起诉讼，法院应当受理

【答案】ADE

【解析】选项 B，公民、法人或其他组织既提起行政诉讼又申请行政复议的，由“先立案”的机关管辖；同时立案的，由公民、法人或其他组织选择。

选项 C，可以适用简易程序的情形：被诉行政行为是依法当场作出的；案件涉及款额 2000 元以下的；属于政府信息公开案件。除上述以外的第一审行政案件，当事人各方同意适用简易程序的，可以适用简易程序。

(4) 下列有关本案税收强制执行行为及法院判决的说法，正确的有（ ）。

- A. 法院应判决确认被诉行政行为合法有效，驳回方圆公司的诉讼请求
- B. 本案税收强制执行行为轻微违反法定程序，且对方圆公司的重要程序性权利不产生实质损害
- C. 法院应当判决确认被诉行政行为违法，但不得判决撤销
- D. 法院应判决撤销被诉行政行为，理由是税收强制执行行为缺乏事实根据
- E. 法院应当判决确认被诉行政行为无效，理由是税收强制执行行为没有法律依据

【答案】BC

【解析】行政行为程序轻微违法，但对原告权利不产生实际影响的，人民法院判决确认违法，但不撤销行政行为。

【28. 综合分析题】广和公司位于 A 市 B 区，已办理税务登记，但未按照法律、法规规定的期限进行纳税申报和报送纳税资料。A 市 B 区税务局责令广和公司改正并作出 2000 元罚款的行政处罚决定。广和公司不服，向 A 市税务局（位于 A 市 C 区）申请行政复议。复议机关决定维持原行政处罚决定，广和公司拟提起行政诉讼。

(1) 根据行政法律制度规定，广和公司对于 A 市 B 区税务局作出的行政处罚决定不服，其可依法采取的救济途径有（ ）。

- A. 必须先经过行政诉讼，才能够提起行政复议
- B. 既可申请行政复议，也可提起行政诉讼
- C. 必须先经过行政复议，才能够提起行政诉讼
- D. 只能提起行政诉讼
- E. 只能申请行政复议

【答案】B



【解析】当事人对税务机关的处罚决定、强制执行措施或者税收保全措施不服的，可以依法申请行政复议，也可以依法向人民法院起诉。

(2) 根据行政诉讼法律制度规定，下列关于该行政诉讼案件的管辖和被告的说法中，正确的有（ ）。

- A. 以 A 市 B 区税务局和 A 市税务局为共同被告
- B. 仅以 A 市税务局为被告
- C. 仅以 A 市 B 区税务局为被告
- D. 该案件可以由 A 市 B 区人民法院管辖
- E. 该案件可以由 A 市 C 区人民法院管辖

【答案】ADE

【解析】选项 ABC，经复议的案件，复议机关决定维持原行政行为的，作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告；

选项 DE，经复议的案件，可以由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖，也可以由复议机关所在地人民法院管辖。

(3) 根据行政诉讼法律制度规定，下列关于行政机关负责人出庭应诉的说法中，正确的有（ ）。

- A. 被诉行政机关负责人应当出庭应诉
- B. 不能出庭的，可以仅委托执业律师出庭
- C. 涉及重大公共利益、社会高度关注或者可能引发群体性事件等案件以及人民法院书面建议行政机关负责人出庭的案件，被诉行政机关负责人都应当出庭
- D. 行政机关拒绝说明不出庭理由的，不发生阻止案件审理的效果，人民法院可以向监察机关、上一级行政机关提出司法建议
- E. 行政机关负责人有正当理由不能出庭应诉的，应当向人民法院提交情况说明

【答案】ACDE

【解析】选项 B，不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭。不允许被诉行政机关仅委托律师出庭而自己的工作人不出庭应诉。

(4) 根据行政诉讼法律制度规定，下列关于举证责任与证据规则的表述中，不正确的有（ ）。

- A. 人民法院应当在审查 A 市 B 区税务局行政处罚行为合法性的同时，一并审查 A 市税务局复议决定的合法性
- B. 人民法院应根据当事人的诉讼请求审查 A 市 B 区税务局行政处罚行为合法性
- C. 对该行政处罚合法性，须由 A 市 B 区税务局独自承担举证责任
- D. 对该行政处罚合法性，须由 A 市 B 区税务局和 A 市税务局共同承担举证责任
- E. A 市税务局在复议程序中依法收集和补充的证据，不得作为人民法院认定原行政行为合法的依据

【答案】BCE

【解析】选项 AB，复议机关决定维持原行政行为的，人民法院应当在审查原行政行为合法性的同时，一并审查复议决定的合法性；

选项 CD，作出原行政行为的行政机关和复议机关对原行政行为合法性共同承担举证责任，可以由其中一个机关实施举证行为。复议机关对复议决定的合法性承担举证责任；

选项 E，复议机关作共同被告的案件，复议机关在复议程序中依法收集和补充的证据，可以作为人民法院认定复议决定和原行政行为合法的依据。

【历历在考】

章节	近六年考核次数	考点
第四章	2 次	冻结和查封扣押的对比考核（值得注意）
	2 次	行政强制执行的一般规定（出题稍有综合性，终止执行，执行和解，催告等都可成为一个题目中的单独选项）
	1 次	强制措施和强制执行的区分



	1次	行政强制措施的一般规定（虽是选择题，但综合性较强）
	1次	基本原则（注意教育与强制相结合原则）
	1次	行政强制的设定权
	1次	代履行（值得注意）
	0次但可关注	冻结、扣押、查封的解除
第五章	7次	税务行政复议的范围，审查的方式、内容与期限、复议决定的类型，复议申请的撤回。
	4次	复议的管辖
	2次	复议的受案范围和可附带审查的规定
	2次	复议参加人（判断谁是被申请人），申请人的权利
	1次	复议的调解
	0次但可关注	复议的撤回（单独考核0次，但多年作为选项出现）；终止和中止，复议期间可以停止执行的情形
第六章	11次	1. 起诉期限，另关注只有法律可以另行规定 2. 行政诉讼受案范围、行政诉讼起诉、“行政诉讼审理、结合在一起综合查考 3. 直接考查判决类型中的驳回原告诉讼请求 4. 考查审判监督程序的审查范围和裁判 5. 行政诉讼的国家赔偿
	4次	被告的权利；复议改变后、复议维持时被告的确定，会结合行政强制出题
	3次	诉讼的受案范围

大部分题都直接考核或者简单案例区分，但是近年来真题中总有个别题分辨难度很大，该题不会影响考试通过，但会影响答题信心，是心理战术题，希望同学们注重基础，注重理解，稳住信心作答，偶有不会实属正常。

第六章	3次	诉讼的受案范围
	3次	适用代表人的情形、内涵、人数
	2次	证据的种类及审查认定
	2次	被告举证责任、规则
	1次	诉讼的参加人
	1次	行政机关拒绝履行判决、裁定可以采取的措施
	0次但可关注	诉讼的管辖

【跨章节总结】

种类	特征	具体类型（考点，经常混合出题）
行政强制措施 （事中控制）	非惩罚性、暂时性、可复原性	① 限制 公民人身自由；② 查封 场所、设施或者财物；③扣押财物；④ 冻结 存款、汇款；⑤其他：证据先行登记保存、交通 管制 、 强制进入 场所、通信管制
行政强制执行 （事后执行）	不可复原性、终局性	间接强制执行 ① 加处罚款（是强制执行，不是行政处罚） 或者滞纳金 ②代履行
		直接强制执 ①划拨存款、汇款



		行	②拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物 ③排除妨碍、恢复原状 ④其他强制执行方式：主要是指强制履行兵役义务、强制收购、强制教育等
行政处罚 (事后惩戒)	制裁性、惩罚性		①警告、通报批评；②罚款、没收违法所得、没收非法财物；③暂扣许可证件、降低资质等级、吊销许可证件；④限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业；⑤行政拘留；⑥法律、行政法规规定的其他行政处罚。 【提示】 税务行政处罚主要有4种：①罚款；②没收违法所得；③停止出口退税权；④吊销税务行政许可件

【理解点】 行政机关的行政职权主要是许可和监督。许可属于事先预防；行政强制属于事中控制；行政处罚属于事后惩戒，及时制裁违法行为；作出行政处罚后，违法人拒不履行，行政机关可以采取强制执行。

常考易混点

类型	性质
责令限期改正	行政命令
没收违法所得、没收非法财物	行政处罚
收缴或者停售发票	行政强制执行
强制隔离	行政强制措施
因相对人超标排污而征收的超标排污费	行政征收
加处罚款或者滞纳金	行政强制执行
排除妨碍、恢复原状	行政强制执行

【跨章节总结】

复议不停止执行，例外情况如下：		诉讼不停止执行，例外情况如下：	
(1) 被申请人 认为需要停止执行	【核心理解点】 官认为停止可停止，民认为停止需经过官同意，只有法律可以规定停止	(1) 被告 认为需要停止执行	【核心理解点】 官认为停止可停止(损害国家公共利益)，民认为停止需经过官同意，法律、法规可以规定停止
(2) 申请人 申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行		(2) 原告或者利害关系人 申请停止执行，人民法院认为该行政行为的执行会造成难以弥补的损失，并且停止执行不损害国家利益、社会公共利益	
(3) 复议机关 认为需要停止执行		(3) 人民法院 认为该行政行为的执行会给国家利益、社会公共利益造成重大损害	
(4) 法律 规定停止执行		(4) 法律、法规 规定停止执行	

【2020年(去年)新增点注意】 当事人对停止执行或者不停止执行裁定不服的，可以申请复议一次

【跨章节总结】 行政诉讼与行政复议的区别

	行政诉讼	行政复议
程序	两审终审制	一级复议制
方式	原则上 开庭 审理	以 书面 审理为原则，辅之实地核查、听证方式
依据和法律适用规则	法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例为依据；参照规章	法律、行政法规、地方性法规、 规章，以及有关行政机关依法制定和发布的具有普遍约束力的决定、命令

【跨章节总结】 共同管辖行政诉讼和行政复议区别

行政复议	行政诉讼
申请人就同一事项向两个或者两个以上有权受理的行政机关申请行政复议的，由 最先收到 行政复议申请的行政机关受理	原告向两个以上有管辖权的人民法院提起诉讼的，由 最先立案 的人民法院管辖

【跨章节总结】 代表人与代理人



	<u>行政复议</u>	<u>行政诉讼</u>
代表人	同一行政复议案件申请人 <u>超过5人</u> 的，推选 <u>1~5名代表人</u> 【一五得五】	当事人一方 <u>10人以上</u> 的，由当事人推选 <u>2~5名代表人</u> 【二五一十】
代理人	申请人、第三人可委托1~2名代理人参加行政复议	当事人、法定代理人、第三人，可以委托1~2人作为诉讼代理人
		行政机关负责人出庭应诉的， <u>可以另行委托1~2名诉讼代理人</u>

总结：

<u>先选择了复议</u>	复议期内不得向法院起诉
<u>先选择了诉讼</u>	法院受理的，不得再申请复议
<u>同时选择</u> <u>(又复议又诉讼)</u>	先立案 <u>(非先受理)</u> → 选择

总结：经人民法院传票传唤无正当理由拒不到庭或者未经法庭许可中途退庭

原告	被告	第三人
按撤诉处理	缺席判决	不发生阻止案件审理的效果
原告或上诉人申请撤诉，法院裁定不予准许→ 缺席判决		

注：仅供参考，以实际课上讲义为准。

